

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (predlagateljica: Ivana Ninčević Lesandrić, zastupnica u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 450-02/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 26. ožujka 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (predlagateljica: Ivana Ninčević Lesandrić, zastupnica u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Ivana Ninčević Lesandrić, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 23. ožujka 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak (Narodne novine, br. 138/06 i 25/13, u daljnjem tekstu: Zakon) uređuju se položaj, poslovi, vlasništvo, ovlaštenja i ustroj Hrvatske banke za obnovu i razvitak (u daljnjem tekstu: HBOR) kao posebne financijske institucije. HBOR je razvojna i izvozna banka u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske osnovana sa svrhom financiranja obnove i razvitka hrvatskoga gospodarstva. Temeljni kapital HBOR-a iznosi 7.000.000.000,00 kuna i uplaćuje ga Republika Hrvatska iz državnog proračuna.

Prema članku 22. Zakona, HBOR podnosi godišnje financijske izvještaje Hrvatskome saboru. Reviziju financijskih izvještaja obavljaju ovlaštena revizorska društva, a odluku o izboru revizorskog društva za pojedinu poslovnu godinu donosi Nadzorni odbor na prijedlog Uprave. Za reviziju poslovanja i financijskih izvještaja nadležna je državna revizija.

Godišnje financijske izvještaje HBOR objavljuje na svojoj internetskoj stranici, kao i niz podataka sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13 i 85/15), primjerice popise primatelja donacija i iznosa dodijeljenih donacija, koje objavljuje od 2013. godine, te brojne druge informacije o svom radu, uključujući i datume održavanja i dnevne redove sjednica Nadzornog odbora u dijelu u kojem ne postoji zakonsko ograničenje prava na pristup informacijama.

HBOR svaki zahtjev za pristup informacijama koji zaprimi u okviru Zakona o pravu na pristup informacijama rješava pojedinačno te omogućuje pristup traženim podacima ako ne postoje zakonski razlozi za ograničenje prava na pristup informacijama, kao i u slučaju da provedbom testa razmjernosti i javnog interesa (kod informacija za koje postoji zakonsko ograničenje prava na pristup informacijama) utvrdi da prevladava javni interes.

Naime, člankom 16. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je kako su informacije o raspolaganju javnim sredstvima dostupne javnosti i bez provođenja testa razmjernosti i javnog interesa, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak.

Dakle, informacije o korisnicima kredita, zajedno s iznosom kredita dostupne su korisniku prava na pristup informacijama nakon razmatranja konkretnog zahtjeva za pristup informacijama i konkretnih okolnosti u svakom pojedinom slučaju. Isto je izraženo u presudama Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovnog broja: UsII-101/15-5 od 2. rujna 2015. godine i poslovnog broja: UsII-282/17-7, od 7. prosinca 2017. godine

Slijedom navedenoga, mišljenja smo kako je samim Zakonom propisana transparentnost poslovanja HBOR-a te da članak 11. Zakona nije potrebno dopuniti sukladno prijedlogu predlagateljice iz članka 1. predmetnoga Prijedloga zakona.

Nadalje, prema članku 19. stavku 3. Zakona, druge akte (koji nisu Statut) i odluke Nadzorni odbor donosi natpolovičnom većinom glasova prisutnih članova, uz obveznu prisutnost najmanje polovice svih članova.

Člankom 2. predmetnoga Prijedloga zakona predlaže se izmjena odredbe članka 19. stavka 3. Zakona tako da druge akte i odluke Nadzorni odbor donosi dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova, uz obveznu prisutnost najmanje šest članova Nadzornog odbora.

Znači, prema predmetnom Prijedlogu zakona, druge akte i odluke Nadzorni odbor HBOR-a donosio bi glasovima minimalno četiri prisutnih članova (umjesto po važećem Zakonu tri člana), uz obveznu prisutnost najmanje šest članova Nadzornog odbora (umjesto po važećem Zakonu pet članova).

U vezi s predloženom izmjenom načina odlučivanja u Nadzornom odboru HBOR-a, predlagateljica nije obrazložila zašto traži izmjenu, niti kako bi se predloženom promjenom načina odlučivanja postigla veća kontrola odlučivanja u davanju plasmana, odnosno kontrola raspolaganja novcem poreznih obveznika.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Antu Matijevića, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 450-02/18-01/01

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 26. ožujka 2018.

P.Z. br. 324

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	27-03-2018	
Klasifikacijska oznaka:	022-03/18-12/23	Č. št. pred.
Uredžbeni broj:	65-18-01	Pril. Vrij.

05, 02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Ivana Ninčević Lesandrić, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 23. ožujka 2018. godine.

PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković

P.Z. br. 324



HRVATSKI SABOR

Zastupnica

Ivana Ninčević Lesandrić

Zagreb, 23. ožujka 2018. godine



Hs**NP*450-02/18-01/01*6531-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 23-03-2018		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
450-02/18-01/01	65	
Prilozbeni broj	Pril.	Vrij.
6531-18-01	1	CS

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. – Odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13. i 113/16.) podnosim Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti ću osobno.

Zastupnica

Ivana Ninčević Lesandrić

ZASTUPNICA IVANA NINČEVIĆ LESANDRIĆ

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI
ZAKONA O HRVATSKOJ BANCII ZA OBNOVU I RAZVITAK**

Zagreb, ožujak 2018. godine

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak („Narodne novine“ broj 138/06, 25/13) uređuju se položaj, poslovi, vlasništvo, ovlaštenja i ustroj Hrvatske banke za obnovu i razvitak kao posebne financijske institucije.

Kao takva Hrvatska banka za obnovu i razvitak je razvojna i izvozna banka osnovana sa svrhom kreditiranja obnove i razvitka hrvatskoga gospodarstva.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Predloženom izmjenom i dopunom Zakona potrebno je riješiti pitanje transparentnosti kod odobravanja plasmana iz sredstava Hrvatske banke za obnovu i razvitak, na način da se javno objave podatci o korisnicima plasmana što je u interesu javnosti budući se radi o sredstvima i iz državnog proračuna.

Isto tako predlaže se i promjena načina odlučivanja u Nadzornom odboru na način da druge akte i odluke Nadzorni odbor donosi dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova, uz obveznu prisutnost najmanje šest članova Nadzornog odbora

Posljedice koje će donošenjem zakona proistći

Predloženom izmjenom i dopunom Zakona o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak postići će se veća transparentnosti i kontrola odlučivanja u davanju plasmana a smamim time i kontrola raspolaganja novcem poreznih obveznika.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI
ZAKONA O HRVATSKOJ BANCII ZA OBNOVU I RAZVITAK**

Članak 1.

U Zakonu o Hrvatskoj bancii za obnovu i razvitak („Narodne novine“ broj 138/06, 25/13) u članku 11. dodaje se novi stavak 5. koji glasi :

5) Svi podaci o kreditima, izdanim jamstvima i drugim plasmanima koje daje izravno Hrvatska banka za obnovu i razvitak javno se objavljuju kao i podatci o subvencioniranim kamatama, ali bez navođenja naziva kreditne institucije preko koje je kredit, jamstvo ili drugi plasman plasiran“

Članak 2.

U članku 19. stavak 3. mijenja se i sada glasi:

„ Druge akte i odluke Nadzorni odbor donosi dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova, uz obveznu prisutnost najmanje šest članova Nadzornog odbora“

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Dosadašnja iskustva pokazala su potrebu za javnom objavom podataka o korisnicima plasmana od strane Hrvatske banke za obnovu i razvitak ovo pogotovo što se radi sredstvima poreznih obveznika Republike Hrvatske ali uz obvezu čuvanja tajnosti podataka kao su to propisali drugi zakoni.

Članak 2.

Predloženim promjenama predlaže se povećanje broja glasova za odnošenje odluke u sklopu nadzornog odbora odnosno povećanje broja prisutnih članova kod donošenja odluka.

Članak 3.

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu.